

KLASA: UP/I-344-03/18-11/740

URBROJ: 376-10-18-20

Zagreb, 31. listopada 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 28. stavka 6. i članka 29. stavak 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) te članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora i utvrđivanja visine naknade za pravo puta na županijskim i lokalnim cestama Splitsko-dalmatinske županije, a povodom zahtjeva Županijske uprave za ceste Split, Ruđera Boškovića 22, Split, koju zastupa Katja Jajaš, odvjetnica iz Rijeke, Trg 128. brigade Hrvatske vojske 4, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti donijela je 31. listopada 2018.

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na županijskim i lokalnim cestama na području Splitsko-dalmatinske županije navedenim u Odluci o razvrstavanju javnih cesta (NN br. 103/2017 i 17/18) i popisu županijskih i lokalnih cesta na području Splitsko-dalmatinske županije koji su sastavni dio ovog rješenja, koje ceste se nalaze u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravljanjem Županijske uprave za ceste Split, a na kojim cestama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta Županijska uprava za ceste Splitsko-dalmatinske županije, oznake 38/2018 (dalje: Elaborat), koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI sastavni dio ovog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu uz primjenu iznosa i načina obračuna određenog u članku 6. i 7. stavcima 2), 3) i 4) Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Županijska uprava za ceste Split, Ruđera Boškovića 22, Split, ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz točke III. ovog rješenja od 12. rujna 2018.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 (osam) dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz točaka I., II. i III. ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni, dostaviti HAKOM-u i Županijskoj upravi za ceste Split.

- VI. Obvezuje se HT u roku 10 (deset) dana od primitka ovog rješenja platiti Županijskoj upravi za ceste Split naknadu za pravo puta za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 (osam) dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VII. Obvezuje se Županijska uprava za ceste Split omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz točke I. ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 10. srpnja 2018. zahtjev Županijske uprave za ceste Split (dalje: ŽUC) kojim se traži utvrđivanje infrastrukturnog operatora na nekretninama koje su u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravljanjem ŽUC-a i utvrđivanje visine naknade za pravo puta, na kojima HT ima položenu svoju EKI. Također, ŽUC je priložio Ugovor o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Splitsko-dalmatinske županije (br. F4.1-517/13 od 13. prosinca 2013.) te Dodatak 2 Ugovoru o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Splitsko-dalmatinske županije (br. F4.1-517/13 od 21. srpnja 2017.; dalje: Ugovor) sklopljen između ŽUC-a i HT-a, a prema kojem Ugovoru je HT preuzeo obvezu izrade geodetske snimke izvedenog stanja EKI najkasnije do 31. prosinca 2015., koju obvezu HT do današnjeg dana nije izvršio, a ŽUC ima saznanja da znatan dio mreže i infrastrukture HT-a nije obuhvaćen Ugovorom. U prilogu Ugovora je dostavljen i popis svih županijskih i lokalnih cesta na području Splitsko-dalmatinske županije.

HAKOM je zaključkom (KLASA: UP/I-344-03/18-11/740, URBROJ: 376-10-18-2 od 11. srpnja 2018.) obavijestio HT o podnesenom zahtjevu ŽUC-a i naložio mu izraditi i dostaviti HAKOM-u i ŽUC-u kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI na županijskim i lokalnim cestama, kojima sukladno članku 4. Zakona o cestama (NN br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13 i 92/14; dalje: ZC) upravlja ŽUC te popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) za svaku pojedinu katastarsku česticu na svim županijskim i lokalnim cestama kojima upravlja ŽUC, a na kojima je izgrađena EKI HT-a.

HT se 16. srpnja 2018. očitovao da je infrastrukturni operator za izgrađenu EKI na administrativnom području ŽUC-a te je 10. rujna 2018. dostavio ostalu traženu dokumentaciju kako slijedi:

- kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI i drugu povezanu opremu, za trase kabela, kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabela, kanalizacije i trase nadzemnih kabela s nosivim stupovima na županijskim i lokalnim cestama, uključujući i zemljišni pojas s obje strane ceste potreban za nesmetano održavanje ceste širine prema projektu ceste, a najmanje 1 m računajući od crte koja spaja krajnje točke poprečnog presjeka ceste kojima upravlja ŽUC na administrativnom području Splitsko-dalmatinske županije,
- popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) u kojoj su identificirane sve katastarske čestice na kojima se nalaze županijske i lokalne ceste kojima upravlja ŽUC i na kojima je izgrađena EKI HT-a,

- izvzatke iz zemljišnih knjiga za predmetne katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI i druga povezana oprema;
- kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku;
- izjavu broj 568/2018 od 26. srpnja 2018. ovlaštenog predstavnika da se HT koristi predmetnom elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe.

HT je Elaborat za pravo puta dostavio ŽUC-u, a koji se sastoji od geodetskog elaborata i „*Tablice 1 HAKOM ŽUC Splitsko-dalmatinske županije sve; (dalje: Tablica)*“ (sve županijske i lokalne ceste), gdje je HT, sukladno Popisu županijskih i lokalnih cesta na području Splitsko-dalmatinske županije prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta (dalje: Odluka) i provedenom terenskom snimanju od strane ovlaštenih geodetskih stručnjaka, evidentirao i označio sve nekretnine koje su u vlasništvu Republike Hrvatske, a pod upravljanjem ŽUC-a (županijske i lokalne ceste), na kojima se nalazi EKI HT-a.

Dana 26. srpnja 2018. HT je dostavio podnesak s dokazima kako HT redovito plaća naknadu po Ugovoru te u privitku dostavlja i račun koji je ŽUC ispostavio HT-u 31. ožujka 2018, isti ga je zaprimio 12. travnja 2018. te potvrdu banke kao dokaz da je dana 19. travnja 2018. HT platio naknadu po Ugovoru za služnost za 2018. godinu. Također je dostavio Ugovor o osnivanju prava služnosti br. F4.1-517/13 od 13. prosinca 2013. te Dodatak 1. i Dodatak 2 Ugovoru.

Dana 20. rujna 2018. HAKOM je zaprimio podnesak HT-a kako je 12. rujna 2018. zaprimio izjavu o otkazu Ugovora koji je dostavio ŽUC, a otkaz se primjenjuje od dana primitka predmetne izjave. Na zaprimljeni otkaz Ugovora HT je dostavio dana 17. rujna 2018. prigovor ŽUC-u.

Dana 28. rujna 2018. HAKOM je zaprimio očitovanje ŽUC-a u kojem navodi kako je s HT-om imao sklopljen Ugovor o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Splitsko-dalmatinske županije (br. F4.1-517/13 od 13. prosinca 2013.) te Dodatak 1. i Dodatak 2 Ugovora o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Splitsko-dalmatinske županije (br. F4.1-517/13 od 21. srpnja 2017.), međutim isti su otkazani od strane ŽUC-a sukladno odredbi članka 212. Zakona o obveznim odnosima (NN 35/05, 41/08, 125/11, 78/15; dalje: ZOO) te HT svoje pravo služnosti nije upisao u zemljišne knjige. Također potvrđuje da je HT platio ŽUC-u naknadu za 2018. godinu 19. travnja 2018. ŽUC se ne smatra vezan navedenim Ugovorom od dana dostave Izjave o otkazu Ugovora HT-u. Dalje navodi kako HT svoje pravo služnosti nije upisao u zemljišne knjige.

ŽUC je dostavio sljedeće dokaze: Popis županijskih i lokalnih cesta na području Splitsko-dalmatinske županije, Tablicu 1 u kojoj su označene sve nekretnine kojima upravlja ŽUC, a na kojima je HT potvrdio da se nalazi izgrađena EKI; Izjavu o otkazu Ugovora br. F4.1-517/13 od 13. prosinca 2013. te Dodatka 1 i 2 Ugovora od 21. srpnja 2017., povratnicu o uručanju Izjave o otkazu Ugovora; Potvrdu (KLASA: 340-09/18-98/0083, URBROJ: 2181-164-300/10-18-0004 od 24. rujna 2018.) kojom ŽUC potvrđuje kako sve nekretnine koje su u Tablici označene sa „DA“ predstavljaju vlasništvo Republike Hrvatske, a pod upravljanjem su ŽUC-a te nije bilo nikakvih promjena glede zemljišnoknjižnog stanja u odnosu na označene nekretnine; ispis naloga o zaprimljenoj uplati ŽUC-u od 2.398.115,32 kn od strane HT-a.

U očitovanju od 10. listopada 2018. HT navodi kako ne postoji pravna osnova za priznavanjem ŽUC-u naknade za pravo puta na javnim cestama u vlasništvu Republike Hrvatske budući da je sukladno odredbama ZC-a na istima moguće zasnovati isključivo pravo služnosti ili pravo građenja. Oспорava prestanak Ugovora, a sve dok je isti na snazi, nema mjesta da o ovim odnosima u istoj pravnoj stvari rješava HAKOM. Ukazuje da se sukladno članku 28. stavku 6. ZEK-a kao ovlaštenik naknade za pravo puta može pojaviti samo vlasnik nekretnine ili upravitelj općeg dobra, koji to svoje svojstvo može dokazati na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga, iz kojih je vidljiv takav upis, a ŽUC nije vlasnik niti upravitelj općeg dobra. HT smatra da nije potpuno utvrđeno činjenično stanje u pogledu nekretnina koje su javne ceste. Dostavlja dopis kojim osporava otkaz ugovora te je protiv ŽUC-a podnio tužbu parničnom sudu poradi utvrđivanja neosnovanosti otkaza, a predlaže i provođenje usmene rasprave pred HAKOM-om, u svrhu pravilnog rješavanja ove upravne stvari.

Temeljem zahtjeva HT-a HAKOM je zakazao usmenu raspravu strankama 25. listopada 2018., koja je i održana 25. listopada 2018. Na usmenu raspravu odazvao se HT, a ŽUC Splitsko-dalmatinske županije nije pristupio navedenoj raspravi te je ista održana u odsustvu uredno pozvanih stranaka. HT ostaje pri stavu kako je na županijskim i lokalnim cestama moguće zasnovati isključivo pravo služnosti ili pravo građenja. Isto tako, HT osporava ŽUC-u aktivnu legitimaciju za pokretanje postupka utvrđivanja infrastrukturnog operatora i visine naknade za pravo puta. Nastavno na navedeno, HT ističe kako je otkaz Ugovora o pravu služnosti od strane ŽUC-a neosnovan, bez pravnog učinka te se upravo iz navedenih razloga pred Trgovačkim sudom u Splitu vodi postupak povodom tužbe koju je HT podnio protiv ŽUC-a osporavajući osnovanost otkaza ugovora. Poradi navedenog, HT predlaže HAKOM-u odbacivanje zahtjeva ŽUC-a, a podredno i prekid ovog postupka dok o osnovanosti otkaza Ugovora ne odluči nadležni sud.

Na navode HT-a od 10. listopada 2018. ŽUC u svom očitovanju od 23. listopada 2018. ističe kako čl. 6. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/2011, 151/2014, 95/2017) jasno propisuje za koje vrste nekretnine se plaća naknada za korištenje nekretnina na temelju prava puta, a što između ostalog nedvojbeno obuhvaća i lokalne i županijske ceste. Dalje navodi da u trenutku pisanja ovog očitovanja, Ugovor o služnosti koji je bio zaključen između ŽUC-a i HT-a je otkazan dopisom ŽUC-a sukladno čl. 212 Zakona o obveznim odnosima pa shodno tome isti nema nikakav značaj na odlučivanje u ovom postupku jer ne proizvodi pravne učinke, a HT pravo služnosti nikada nije upisao u zemljišnim knjigama. Navodi kako HT u nedostatku argumentacije sada već ide tako daleko da osporava i svoj vlastiti elaborat. Naime, upravo je HT dostavio geodetski elaborat za cjelokupnu EKI koja prelazi preko lokalnih i županijskih cesta kojima upravlja ŽUC (dostavljen prema zaključku HAKOM-a od 11. srpnja 2018.), a to prema popisu svih županijskih i lokalnih cesta koje su pod upravom Županijske uprave za ceste Splitsko-dalmatinske županije (sukladno Odluci o razvstavanju javnih cesta (NN 103/2017 i 17/18). Slijedom svega navedenog, a kako HT nije istaknuo nikakve nove činjenice, ŽUC smatra kako su svi navodi i prigovori HT-a u potpunosti neosnovani te predlaže žurno donošenje rješenja u ovom postupku. Isto tako, smatra održavanje usmene rasprave nepotrebnim.

U ovom postupku HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija utvrdio kako slijedi.

ŽUC traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) u odnosu na nekretnine koje su u vlasništvu Republike Hrvatske, a pod upravljanjem ŽUC-a. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno

utvrditi je li HT infrastrukturni operator na području na kojem se nalaze županijske i lokalne ceste u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravljanjem ŽUC-a, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati ŽUC-u kao upravitelju županijskih i lokalnih cesta u vlasništvu Republike Hrvatske na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području županijskih i lokalnih cesta ŽUC-a

Temeljem članka 28. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da koristi EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na predmetnim nekretninama proizlazi iz očitovanja odgovorne osobe HT-a od 16. srpnja 2018. i izjave broj 568/2018 od 26. srpnja 2018. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina prema popisu čestica iz Elaborata. Navedene dokaze ŽUC nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na predmetnim nekretninama utvrđenim Elaboratom na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz čl. 28. st.1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na području županijskih i lokalnih cesta u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravljanjem ŽUC-a na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasniku nekretnina.

ŽUC je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, a pod upravljanjem ŽUC-a.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na županijskim i lokalnim cestama Splitsko-dalmatinske županije je navedena u Elaboratu za pravo puta Županijska uprava za ceste Splitsko-dalmatinske županije, oznake 38/2018 i geodetskom situacijskom prikazu EKI na katastarskim podlogama, kojeg je izradio i dostavio HT, a koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o EKI, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI na svim županijskim i lokalnim cestama Splitsko-dalmatinske županije, kao i vrsta i količina EKI po svakoj cesti. Elaborat je izrađen prema popisu županijskih i lokalnih cesta iz

Odluke o razvrstavanju javnih cesta (NN 103/2017 i 17/18) i Popisu županijskih i lokalnih cesta na području Splitsko-dalmatinske županije, koje je dostavio ŽUC Splitsko-dalmatinske županije. Isti je također nesporan među strankama.

Elaborat je izrađen povezivanjem geodetski snimljenih trasa EKI u digitalnom obliku (podatci s terena) s digitalnim katastarskim planovima. Elaborat sadrži pregledni popis obrađenih županijskih i lokalnih cesta Splitsko-dalmatinske županije s iskazanim dužinama trasa EKI koja prolazi županijskim i lokalnim cestama te s posebno iskazanom dužinom trasa EKI na županijskim i lokalnim cestama Splitsko-dalmatinske županije.

HT osporava činjenično stanje u pogledu utvrđenja koje su to točno nekretnine javne ceste. HAKOM smatra da je navedeno u dovoljnoj mjeri utvrđeno jer proizlazi iz popisa županijskih i lokalnih cesta Splitsko-dalmatinske županije koji je naveden u Odluci o razvrstavanju javnih cesta (NN 103/2017 i 17/18), a koje ceste su snimljene u Elaboratu. Navedeni Elaborat je izradio HT i među strankama je nesporan. Elaborat je izrađen povezivanjem geodetski snimljenih trasa EKI u digitalnom obliku (podatci s terena) s digitalnim katastarskim planovima. Dakle, kako su u Elaboratu navedene nekretnine koje su u naravi županijske i lokalne ceste Splitsko-dalmatinske županije, HAKOM smatra da je činjenično stanje u pogledu nekretnina na kojima se nalaze ceste u dovoljnoj mjeri utvrđeno.

Vlasništvo Republike Hrvatske pod upravom ŽUC-a na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

U ovom postupku sporno je ovlaštenje ŽUC-a da u ime Republike Hrvatske podnese zahtjev iz članka 28. stavka 6. ZEK-a. Također je sporno je li moguće imati pravo puta na javnim cestama ili isključivo pravo služnosti i pravo građenja.

Temeljem ZC-a, javne ceste su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske uz upis Županijske uprave za ceste kao pravne osobe ovlaštene upravljati županijskim i lokalnim cestama (članak 3. ZC-a). Republika Hrvatska, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture donijelo je Odluku o razvrstavanju javnih cesta (NN 103/2017 i 17/18) kojom se razvrstavaju autoceste, državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (članak 7. ZC-a). Prema navedenoj odluci izrađen je Elaborat stvarnog stanja položaja EKI-a na svim županijskim i lokalnim cestama Splitsko-dalmatinske županije. Vlasništvo županijskih i lokalnih cesta je određeno *ex lege*, a upis prava vlasništva na nekretninama u zemljišnim knjigama nije konstitutivnog već deklaratornog karaktera. Neovisno o tome tko je upisan kao vlasnik u zemljišnim knjigama, vlasnik županijskih i lokalnih cesta je Republika Hrvatska uz županijske uprave za ceste kao pravne osobe ovlaštene upravljati istima.

HAKOM u ovom postupku nije utvrđivao je li na županijskim i lokalnim cestama Splitsko-dalmatinske županije upisano pravo vlasništva u zemljišnim knjigama u korist Republike Hrvatske i pod upravljanjem ŽUC-a Splitsko-dalmatinske županije. Naime, upis u zemljišnim knjigama je irelevantan jer je vlasništvo Republike Hrvatske uz pravo upravljanja ŽUC-a na navedenim nekretninama stečeno *ex lege* te naknada za pravo puta pripada vlasniku županijskih i lokalnih cesta uz uvjet da je nedvojbeno utvrđeno da se radi o cestama. Takav stav potvrđuje i Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudama UsII-8/17-5 i USII-37/17-6.

U pogledu aktivne legitimacije ŽUC-a za ostvarivanjem prava na naknadu za pravo puta, HAKOM je zatražio mišljenje Državnog odvjetništva Republike Hrvatske koje u očitovanju (broj: M-DO-

145/2017-2 od 21. prosinca 2017.) navodi da je naknada za pravo puta temeljem ZEK-a po svom sadržaju naknada za pravo služnosti na javnoj cesti, a to je jedan od izvora financiranja javnih cesta propisan člankom 86. ZC-a te budući da je Republika Hrvatska temeljem ZC-a ovlastila županijske uprave za ceste za ubiranje naknade za pravo služnosti na županijskim i lokalnim cestama, to znači da se ovlaštenikom prava na naknadu za pravo puta u smislu članka 28. ZEK-a ima smatrati pravna osoba koja upravlja tom cestom.

U vezi aktivne legitimacije ŽUC-a i prava na naknadu za pravo puta, Republika Hrvatska, Ministarstvo državne imovine u svom očitovanju (Klasa: 940-01/17-03/5225, urbroj: 536-03-02-02/02-2 od 04. prosinca 2017.) navodi: „...subjekt koji je, ili koji će biti utvrđen infrastrukturnim operatorom obavezan je plaćati naknadu za pravo puta na svim nekretninama odnosno zemljišnim česticama koje su u vlasništvu ili na upravljanju Županijske uprave za ceste, s obzirom da isto upravo proizlazi iz citiranog članka 28. st. 4. Zakona o elektroničkim komunikacijama.“.

Sukladno članku 3. ZC-a, javne ceste su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske, a u zemljišne knjige se upisuju kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis županijske uprave za ceste kao pravne osobe ovlaštene upravljati županijskim i lokalnim cestama. ŽUC je prema odredbama ZC-a, prvenstveno članku 3. stavku 6. i članku 83. ZC-a ovlašten za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Splitsko-dalmatinske županije te odlučuje o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnim cestama, obavlja poslove redovitog i izvanrednog održavanja javnih cesta te brine i odgovara u smislu izvora sredstava za financiranje javnih cesta te obavlja poslove ostvarivanja zaštite i razvoja javnih cesta te nastupa u ime i za račun Republike Hrvatske. Člankom 3. stavkom 3. ZC-a propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme.

Pravo puta koje je predmet ovog postupka, proizlazi iz članaka 28. i 29. ZEK-a i *ex lege* pripada infrastrukturnom operatoru koji je izgradio elektroničku komunikacijsku infrastrukturu na nekretninama iz čl. 27. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od uvjeta propisanih čl. 28. st. 1. ZEK-a. Nastavno na navedeno, a kako je u ovom postupku nesporno utvrđeno da HT ima pravo puta na javnim cestama na kojima ima izgrađenu EKI, to i pravo na naknadu za pravo puta propisano člankom 28. ZEK-a, nesporno pripada vlasniku nekretnine na kojoj se nalazi EKI HT-a, koji podnošenjem zahtjeva HAKOM-u, izražava svoju volju za ostvarivanje prava na naknadu za pravo puta.

HAKOM je mišljenja, a kako to i proizlazi iz očitovanja Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i Ministarstva državne imovine, da odredbe ZC-a nije moguće tumačiti na način da iste isključuju članke 27. – 29. ZEK-a, te da pravo puta po svom sadržaju u bitnom odgovara pravu služnosti vodova na javnoj cesti, a što je jedan od izvora financiranja javnih cesta propisan člankom 86. ZC-a. Temeljem članka 93. ZC-a naknada za osnivanje prava služnosti na javnim cestama uplaćuje se u korist pravne osobe koja održava ceste. Dakle, kako je Republika Hrvatska temeljem ZC-a ovlastila županijske uprave za ceste na ubiranje naknade za pravo služnosti na županijskim cestama, HAKOM je stava da se ovlaštenikom prava na ostvarivanje naknade za pravo puta u smislu članka 28. ZEK-a, ima smatrati pravna osoba koja upravlja tom cestom, jer je upravo Republika Hrvatska, kao vlasnik županijskih i lokalnih cesta, zakonom ovlastila ŽUC da u njezino ime ostvaruje vlasničke ovlasti. Slijedom navedenog, stav je HAKOM-a kako je ŽUC ovlašten i za podnošenje zahtjeva u ovom predmetu i primanje naknade za pravo puta.

Pri odlučivanju u ovom predmetu HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a iz presude posl.br.: UsII-166/18, u kojoj je navedeno da se odredbom članka 6. stavka 2. točke e) Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta naknada za pravo puta obračunava i za ceste, iz čega proizlazi da se ova obveza odnosi i na ceste na kojima se nalazi EKI. Iz navedenog razloga nije prihvaćen stav HT-a da se na županijskim i lokalnim cestama ne može zasnovati pravo puta nego isključivo pravo služnosti i pravo građenja.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Odnosi među strankama su bili riješeni Ugovorom o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Splitsko-dalmatinske županije (br. F4.1-517/13 od 13. prosinca 2013.) te Dodatkom 1 i 2 Ugovora o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Splitsko-dalmatinske županije od 21. srpnja 2017. HAKOM je izvršio uvid u navedene dokumente, kao i u povratnicu o uručanju Izjave o otkazu Ugovora kojom je otkazan ugovor s danom dostave Izjave HT-u. Člankom 2. Ugovora određeno je da je Ugovor sklopljen u trajanju dok je EKI u funkciji zbog koje je izgrađena. Ugovor je otkazan temeljem članka 212. stavaka 1. i 3. ZOO, kojim je propisano ako trajanje obveznog odnosa nije određeno, svaka ga strana može okončati otkazom, koji se može dati u svako doba, samo ne u nevrijeme. Iz očitovanja HT-a od 20. rujna 2018. proizlazi da je zaprimio Izjavu o otkazu Ugovora. Stoga je HAKOM utvrdio pravo ŽUC-a na naknadu za pravo puta od 12. rujna 2018., odnosno od trenutka od kada stranke više nemaju ugovorom uređene odnose, u skladu s praksom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske (UsII-351/17-7.).

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu, a koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, primjenjujući iznos naknade propisan člankom 7. st. 1. i člankom 6. stavkom 2. Pravilnika i uz način obračuna kako je navedeno u članku 7. stavcima 2), 3), i 4) Pravilnika.

Sukladno članku 12. stavku 1. točki 11., članku 28. stavku 6. i članka 29. stavku 1. ZEK-a i članku 5. Pravilnika, HT je obvezan ŽUC-u plaćati utvrđenu naknadu iz izreke ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 (trideset) dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb - osobnom dostavom
2. Odvjetnički ured Katja Jajaš, Trg 128. brigade Hrvatske vojske 4, 51000 Rijeka - poštom s povratnicom
3. U spis